

一個政治犯之子的政治觀察

ECFA是枝節 民進黨只爭朝夕?



立法院該如何審ECFA

雙邊協議不能改 多邊條約可保留

陳長文／法學教授（台北市）

ECFA在立法院究竟應採全案表決抑或逐條審查，不但朝野意見不同，立法院與總統似乎也持不同調。

首先要釐清一件事，大法官會議三二九號解釋僅言兩岸協議不是條約，並未說兩岸協議不能採全案表決，必須逐條審查，換言之，不能從大法官會議解釋導出ECFA要逐條審查的結論。

這時問題來了，為什麼沒有「一條約」的名字，就不能比照條約採全案表決？

條約，分成雙邊與多邊。在多邊條約，簽署國可以透過「保留」，在簽署、批准或加入條約時，透過單方聲明，在特定條件下，排除條約中若干條款對該國的法律效果。但雙邊條約就因為是「雙邊」的本質，任何一方均不得單方修正或保留條約的內容。亦即，在雙邊條約（或稱協議等），如果單方的國會對該條約作出任何修正，就等於是否決整個條約。

這時，不管ECFA是與國協、準國際協議，或者就稱為兩岸協議，就其性質，ECFA就是兩個政治實體間的雙邊協議，和雙邊條約一樣。任何一方國會只要修改任一字即同否決全部。就談判實務過程，對協商文本的任何一局部修改，均會牽動全盤。例如，甲方就A項讓步，因此乙方願意就B、C

蘇治源／蘇東啓文教基金會執行長（雲縣北港）

先父蘇東啓，先母蘇洪月嬌，他倆平生只做一件事，就是獻身民主黨這條道路。我成長於這樣的環境，對政治事務的觀察，六十年來念茲在茲，若不以人廢言，或可供參考之處。

一九六一年先父因叛亂案，由死刑改判無期徒刑，母親也以知情不報，莫須有之罪名，歷四三三放，前後被關了三年。蔣公崩逝，父親監獄十五年後乃得特赦。

一九七七年十一月，適逢第六屆台灣省議員選舉，父親依然無畏無懼，率學界再投入政治的狂瀾，由於父親被褫奪公權，由母親代天出征，那場選舉，無疑的母親是最受海內外注目的指標性選舉。

在政見台上，先父變身成雄辯滔滔的演說家，雖然只是短暫的剝離，卻彷彿是他生命的全部，燃燒著他的熱情，窮其一生所追求的夢想、信念。先父在結束時，每每振臂高呼「台灣獨立萬歲」。

在蔣介石腳底下，在那白色恐怖年代，先父敢於這麼公然地向國民黨政府嗆聲台灣獨立，有他「賭爛」的情緒反政，蘇家不怕禍，國民黨要抓人，放馬過來。事實上先父心底下絕少碰觸台灣獨立的話題，我也不解國民黨政府為何沒再抓先父入獄。

先父蘇東啓所遺留下無形的資產，無法用世俗的觀點去衡量它的價值。蘇治源長年旅居在外，先父先母所遺留下的光輝，讓她高票當選立委，進而當選連任雲林縣長。阿扁八年執政，藍綠消長，民進黨淪落到谷底。

民進黨要在公共政策上與國民黨對決，要以民意為依歸，以國家利益為至上，才能贏得人民的信服與肯定！黨，是「朝夕」，國家利益是「千秋」；黨，是「朝夕」，國家利益是「千秋」。

鄧小平領航大陸改革開放，對蔣經國先生起了「共件效應」。蔣家到他這為止，權力放空了，眼界、器量也豁然開朗；台灣邁向民主憲政。開放大陸探親，敲開兩岸和平之門。蔣毛的恩怨情仇落幕了，營造兩岸和平是這一代人的歷史共業！

兩岸和平「一大巧若拙」，不在奇謀智巧，只在一念之間。大陸若能更開放、更王道，台灣的將來，由兩千三百萬居民公投自決，給台灣更大的自主性、更大的國際空間，展現更大的寬容自信。這是大陸領導者給兩岸人民和平的獻禮。

ECFA只是枝節，兩岸和平、兩岸未來不是夢，大陸、台灣、港、澳、新加坡大中華共榮圈於焉成形。全世界的民心、資金和人才，都會像磁鐵吸引湧向大陸。所以大陸對台讓利一句：「建設有中國特色的社會主義。」改，是精算的，是捨小而救大。中華民族數千年來就是愛好和平的國家，過去如此，現在如此，將來也如此。

單車道：人本交通 還路於民

羅孝賢／台北市交通局

有關羅文嘉先生六月廿五日投書「羅文嘉車道北開倒車」一文，提出說明：

因應轉運站單車停車需求，本市於各轉運站設置九千一百六十五個單車停車架，且於單車道沿線公園、學校及機關等停放需求地點，設置九千三百九十一個單車停車架。

羅文中說「科技大樓站平日停放單車至少有一千部，現在規劃單車位只規劃五百八十部」，但停車架數量，該站周邊單車停車需求約七百多輛，非一千輛。該停車場完成後，可共用單車道，例假日則實施單車專用。

此項調整措施並非廢除單車道。未來市區單車道將朝向拓寬人行道配置單車專用道方式，屆時一般車輛、單車及行人可確實分流，以提供民眾更舒適完善的通行空間。

另為鼓勵民眾使用綠色運具，九十七年已於信義計畫區建置公共單車租賃系統「YouBike」微笑單車，提供自動化服務、無人化管理之取還車設備，未來將陸續推廣。

本市單車政策以「生活化交通」為目標，將陸續管理法規、騎乘環境與路網、大眾運輸轉乘接駁、停車空間、安全和禮儀、執法等六大面向推動，以持續改善單車之騎乘環境及停車問題。

只考考得好的 誰管程度差的 偏鄉孩子學不好 該怪誰?

李家同／暨南、清華、靜宜大學榮譽教授（新竹市）

又是考試季節了，新聞報導都集中在哪一位同學考得好，也會報導考到明星學校要多少分，就是沒有人注意一些偏遠地區孩子的學習程度。

現在某測滿分是四十二分，我發現有些偏遠地區的平均測分數是一百卅分左右，這些孩子將來何來競爭力，很多孩子恐怕會終身靠打零工過活。任何社會總會程度比較差的孩子，但是如果一個地區的孩子普遍地學業程度差，我們政府總不能假裝看不見吧。孩子功課不好，有可能是因為功課多，但是普通地不好，我們總要檢討一下原因，而絕對不可以認為這是孩子的錯。

偏遠地區孩子之所以功課不好，最大原因是在於整個社會認為這是一件很自然的事，而且這些孩子的家長也很不會理怨社會，因此這種現象存在很久了。對於政府來講，他們絲毫沒有感覺到選票上的壓力，也就不會注意這件事。

我曾經做過一些抽查，發現很多偏遠地區的小學畢業生連A、B、C、D、E這種字都不會拼，分數的總分也不會。試問這些孩子如何能夠念國中？不知為何，我們始終不能保證絕大多數的孩子有最低程度，我們也不知道偏遠地區的孩子在智力和和城市孩子差距其實不大，只要我們真正的關心。

他們，他們一定可以學得好的。遺憾的是，我們的確沒有注意到偏遠地區的英文老師不夠，那些可憐的孩子很多一週只上一節英文課，孩子的父母不會英文，也無能上補習班或者請家教，一週下來，早就將老師教的忘得一乾二淨。反觀城市裡的孩子，在國一的時候，相當多的人已經通過全民英檢初級的考試。我會遇到一位小六生，他已經在做聯經出版網站的第七級翻譯，這一級應該是給大學生做的，下面就是「張伯伯說，如果不是這件棉襖以及那個小兵的木壺和乾糧，張伯伯可能會凍死，也可能因為缺水餓死而在戰場上。所以他一直帶著這件棉襖，因為他一向對棉襖的主人心存感激。」

由此可知，我們偏遠地區小孩多可憐，他們的家長根本不知道有這種免費的網站可以練習英文，家裡沒有電腦，無從上網，將來如何和城裡的孩子競爭？偏遠地區孩子功課不好，我們是可以幫助他們的，比方說，叫他們每天做作業再回家，老師應在旁邊看著他們作業，也許很多人認為老師已經很忙，不可能再去做這一類的事，可是誰都知道，偏遠地區學生越來越少，政府正在逐漸減少老師的名額，如果不減名額，我相信老師會有時間幫助學生的。如果偏遠地區英文老師永遠不夠，這些地區的孩子英文一定趕不上其他地區的孩子。結論是，偏遠地區孩子程度差，不能怪他們，我們要負絕大的責任。

歡迎來稿 (聯合報系海內外媒體聯合徵稿) (投書或漫畫), 文章經採用將同時刊登於民意論壇及聯合新聞網 (udn.com), 並收錄於聯合知識庫 (udndata.com); 本報系海內外各報相關版面得選用轉載。

請勿一稿數投 來稿請附真實姓名、身分證字號、職業、通訊地址及戶籍地址 (包括郵政里)、電話 (白天及夜間)、銀行帳號 (會分行名稱)。本報系對來稿有刪修權。五日未刊, 請自行處理。

請寄 udnip@udngroup.com 傳真 (02) 86925822 地址 (22161) 台北縣汐止市大同路一段369號4樓聯合報民意論壇

應立法嚴懲性侵犯兒童犯

聯合筆記

南韓國會通過立法，對性侵犯未滿十六歲兒童的慣犯將予以「化學去勢」。他們認為，站在保護兒童立場，這種犯罪需要加以嚴懲。

波蘭在去年九月立法對性侵犯兒童犯罪學去勢，今年三月阿根廷也通過，現在韓國加入。至今，德國、義大利、智利、哥倫比亞、薩爾瓦多、多明尼加及美國大部分的州均已實施對性侵犯「化學去勢」。由於化學去勢加上其他配套，

對退阻懲罰犯罪最為有效，才會有愈來愈多的國家加入。而台灣呢？台灣的性侵犯案件一年比一年多，根據警政基金會統計，每年至少有三十萬件以上，而每五個受害者中，就有三個是兒童。面對這麼嚴重的犯罪，政府相關單位不能坐視不管。

幾年前曾有女性立委提案，希望立法對性侵犯未滿十六歲兒童的罪犯予以「化學去勢」，但因男性立委的反對

蘇位榮

「只是俗稱，正確的名詞應為「性侵犯藥物治療」，定期為性侵犯者注射藥物，以減少其性衝動。性侵犯者注射藥物，以減少其性衝動，但也不會影響能力。美國的研究报告指出，性侵犯犯施打藥物注射後，再犯率由百分之五十一降為百分之五，因為血液中的睪固酮濃度下降後，罪犯的性幻想會明顯減低。

韓國已經立法了，台灣是否也應該加快速度，用更周密的手段使兒童免於受害。

考試不考的 才能救環境

周漢強／教（中縣清水）

考試開始了，這些考試將為社會篩選未來的人才，但真正能夠拯救現今地球各種環境劫難的觀念，卻不會出現在考試內容。

前幾天，一車處理費用不過二萬元的廢油，被任意排放到珍貴的濕地生態環境，造成環境浩劫。在眾人義憤填膺，誓言抓出兇手的同時，我們不能以「重罰」就能解決問題，必須以深植人心的教育力量，才能讓人打心裡愛惜這片土地與海洋，一起挺身捍衛環境。

只不過在台灣，「抓到凶手」與「重罰」才是大家心目中解決問題的二不門。但是再嚴密的法律，也抵擋不了鑽漏洞跟犯法的人。

於是環境汙染的事件才會再三上演。油輪擱淺漏油、毒氣外洩、趁著雨天排放廢水，甚至是政府與民間的「合作」開發案比比皆是。

目前環境教育在眾多升學科目中，大多屬於聊備一格的「政策性」宣示。例如「我們只有一個地球，這種口號，喊多了，不要說沒有感動，甚至還會讓人反感。大家都希望多賺點錢，卻沒有人知道我們犧牲了哪些重要的環境。從核四、六輕、中科到八輕，經濟開發的目標都喊得震天價響，但是對於環境影響的程度，卻總是只有幾個「願人怨」的環保團體在虛弱地發聲。

要根本解決環境破壞問題，就要從環境教育著手，讓大眾對環境有更多的感動，才會有發自內心的「保護地球」的行動。沒有一分數「保護地球」的行動，更需要老師費心來感動孩子，一顆愛地球的心，才是保護地球最重要的防線。

紙上 叩應